

平成16年9月28日 審議会資料

ひと・輝きプラン 周南

(修正案)



周南市まちづくり総合計画・基本構想(案)

目 次

序 論

第1章 計画策定の趣旨及び性格	1
第2章 計画の名称、目標年度及び構成	3

基本構想

第1章 計画策定の背景	5
1 時代の潮流と周南市の現状	5
2 市民意識	10
3 周南市の課題	17
第2章 基本理念	20
1 将来の都市像	20
2 想定人口	21
3 土地利用方針	23
4 まちづくりの基本理念	25
第3章 まちづくりの目標と施策の大綱	26
目標1 心豊かに暮らせるまちづくり	26
目標2 快適に暮らせるまちづくり	29
目標3 安心して暮らせるまちづくり	31
目標4 生き生きと活躍できるまちづくり	33
目標5 とともに活躍できるまちづくり	36
第4章 ひと・輝きプロジェクト	38
第5章 行財政課題	40

序 論

第 1 章 計画策定の趣旨及び性格

策定の趣旨

我が国の社会経済情勢は、超高齢少子社会の到来、長引く景気の低迷等の影響による国の財政の悪化、高度情報化の進展、地球環境問題の顕在化、そして地方分権の進展など大きく変動し、新たな変革の時代を迎えています。

こうした中、平成 15 年（2003 年）4 月 21 日、徳山市、新南陽市、熊毛町、鹿野町の 2 市 2 町の合併が実現し、人口規模においては山口県第 3 位、市域の広さでは県第 1 位の面積を有する新市「周南市」が全国的な市町村合併の流れの中で、県内のトップを切って誕生しました。

しかし、合併はまちづくりを進めていく上での一つの手段であって、合併そのものが目的ではありません。

合併により充実された行財政基盤やスケールメリットを最大限に生かして、どのようなまちづくりを進めていくかが重要です。

新しく誕生した「周南市」の市民一人ひとりが、「住んでよかった」「住み続けたい」と真に実感できる都市（まち）を創造していくためには、ますます高度化・多様化する市民ニーズに対応しながら、時代に即応した新たなしくみを構築し、中長期的な視野にたった計画的かつ安定的な行政運営を推進するとともに、市民本位の施策、事業の展開を図る必要があります。

そのためには、今後のまちづくりの指針となる最初の「周南市まちづくり総合計画」を策定し、市民一人ひとりが同じ目線でまちづくりに取り組むことが必要です。それにより、目指すべき都市像を全ての市民の共通認識とし、周南市民にとって緊要な課題である、新しいまち「周南市」の確立を目指すものです。

スケールメリット...規模を大きくすることで得られる利益。

性 格

この計画は周南市の今後のまちづくりの指針となるもので、本市が目指す将来像やこの将来像を実現するためのまちづくりの目標、施策の大綱などを掲げており、本市におけるまちづくりの最上位計画です。

そして、今後さまざまな分野、施策において計画等を作成する場合の基本となるものです。

また、平成14年(2002年)に徳山市・新南陽市・熊毛町・鹿野町合併協議会が策定した新市建設計画を**包含**するものです。

第2章 計画の名称、目標年度及び構成

計画の名称

『ひと・輝きプラン 周南』

私たちは、都市（まち）が元気で活気に満ちているためには、市民一人ひとりが輝いていることが何よりも大切であると考えます。市民が主体的に周南市のまちづくりに参画し、行政と力をあわせて、生き生きとした周南市づくりを実現できるように、この計画を「ひと・輝きプラン 周南」と命名します。

目標年度

この計画の目標年度は平成26年度（2014年度）とします。

構成

この計画は「基本構想」「基本計画」及び「実施計画」により構成します。

1 基本構想

市民と行政がともに進めていくまちづくりの基本理念、方向性を示すものです。周南市が理想とする将来の都市像、まちづくりの目標、施策の大綱等を掲げています。

計画期間 10年 [平成17年度(2005年度)から、平成26年度(2014年度)までとします。]

2 基本計画

基本構想で定めたまちづくりの目標等を実現するため、施策展開の指針となるものです。

分野ごとに方向性や主要施策等を示します。

計画期間 5年 [基本計画については、社会経済情勢の変化等に的確に対応するため、平成26年度(2014年度)までの計画期間を前期と後期に分けて策定します。
前期の計画期間は平成17年度(2005年度)から平成21年度(2009年度)までとします。]

なお、前期基本計画期間の終了までに、施策の評価を行い、後期基本計画に反映します。

3 実施計画

基本計画に従って、具体的な事業、施策及び財政計画を示す実施計画を定め、進捗状況を踏まえて毎年度見直しを行います。

計画期間 3年

基本構想

第1章 計画策定の背景

1 時代の潮流と周南市の現状

超高齢少子社会の到来、国際化と高度情報化の進展、経済の成熟化など、我が国を取り巻く時代の潮流は大きく変動しています。周南市のまちづくりは、こうした時代の潮流を踏まえながら進めていくことが重要です。

(1) 超高齢少子社会の到来

我が国の総人口は平成12年(2000年)の国勢調査によると、約1億2,693万人で、65歳以上の人口の占める割合は17.3%であり、平成7年(1995年)と比較すると、2.8%高齢化が進みました。このまま推移すれば平成27年(2015年)には26.0%、平成62年(2050年)には35.7%と上昇し、3人に1人が65歳以上という超高齢社会になります。

一方、子どもの出生数は昭和48年(1973年)を最高に減りつづけ、平成15年(2003年)の出生率は1.29に低下し、少子化が高齢化にさらに拍車をかける結果となっています。

こうした超高齢少子社会の到来により、社会全体の活力の低下や、年金、福祉、医療などの社会保障制度の維持が困難となることが懸念されています。

それに加え、農山村や中山間地の一時的基礎集落を崩壊させるおそれがあり、ごく少数となった集落に対する行政サービスの供給をできるかという問題も発生することが懸念されます。

本市の高齢化率も、このままで推移すれば、平成12年(2000年)の21.1%から平成27年(2015年)には30.4%へと全国平均を超えて推移することが予想されます。

出生率...一人の女性の一生の間に産む平均子ども数に相当するもの。(合計特殊出生率)

高齢化率...65歳以上の高齢者の人口が総人口に占める割合。

(2) 高度情報化の進展

インターネットに代表される情報通信技術(I T)の進歩によって、経済活動や国民生活などのあらゆる分野で飛躍的に情報化が進み、大きな変革をもたらしています。

経済面では、新たな価値を創造する産業を創出し、我が国経済の活性化に寄与することが期待されています。

I Tを活用して小規模オフィスや自宅等で仕事を行うこと(S O H O)も一般的となりつつあり、こうした形態による若者や女性の起業が活発化しています。

また、生活面においては、インターネットや携帯電話等の普及によって、だれもが必要な情報を、必要なときに容易に入手できるようになり、ライフスタイルに大きな影響を与えています。

このI Tによる活発な情報交流によって、日常生活をより豊かで便利なものとし、さらには障害者・高齢者等の社会参加を促進するなど、安心して生活できる社会の実現が可能となりつつあります。

一方で、I Tを利用する技術や機会を持つ人と持たない人との情報格差への対応が求められています。

本市においても、市民生活や企業活動の利便性の向上を図るため、テレビ視聴における格差是正とともに高速通信回路線網として、C A T Vを全域に整備するように努めています。

インターネット...世界中のコンピューターネットワークを結びつける世界規模のネットワーク。情報の受発信や検索などに利用されている。

ライフスタイル...生活様式。個人や集団の生き方。

C A T V...テレビの有線放送サービス。

(3) 国際化の進展

国の枠を越えて、さまざまな分野で、人、物、情報の交流が活発化しています。

海外から我が国を訪れる外国人の数は、平成15年(2003年)で年間521万人にも及びます。

特に、アジア諸国からの観光客や留学生、就業者の数が増え、地方においても多くの外国人との交流が図られています。

一方、観光をはじめ、仕事や留学、開発途上国への技術協力、N G O等のボランティア活動などで、年間1,330万人の日本人が出国しており、人々の活

動もますますボーダーレス化しています。

また、経済のグローバル化に伴い、製造業の海外移転による国内産業空洞化が発生する一方で、外資系企業の国内誘致、農産物等の豊かになったアジア諸国への輸出といった新たな市場開拓の動きが現れています。

また、製造業、サービス業において外国人労働者の活用が進む一方で、外国人の増加に伴う社会問題も発生してきています。

こうした中、世界は地球温暖化などの環境問題をはじめ、地域紛争や後天性免疫不全症候群（エイズ）、重症急性呼吸器症候群（サース）など、地球規模で取り組まなければならない問題を多く抱えています。

経済大国である日本は、国際社会の一員としての責務を果たすことが求められており、今後は国際貢献や国際協力への取り組みが一層重要となっています。

本市においても、オーストラリアやオランダ等の都市との姉妹都市提携や中高生等の海外派遣事業また市民団体による青少年の派遣・受入れなど、交流が盛んに行われております。

NGO...非政府組織。民間の公益団体や国際組織のこと。

ボーダーレス化...国境がなくなりつつあること。

経済のグローバル化...世界的な規模での経済社会。

（４）経済の変容

産業構造の変化により、輸送用機械などの輸出関連財やIT関連財等に特化した地域の景気回復が先行し、その他の地域との地域差が大きくなっています。また、公共事業削減により、公共事業依存度の高い地域での景況感が弱い傾向にあります。

雇用面においては、製造業、建設業等の雇用が減少傾向にある一方、サービス業の雇用が拡大しており、円滑な産業間の労働移動を支援することが重要となっています。

地域間の格差は地域の産業構成や、人的資本の蓄積等の構造的要因に起因しており、地域再生は全国一律の政策によるのではなく、構造改革特区などの地域独自の発想によるものが求められています。

本市においても、電力の相互融通を柱とする「環境対応型コンビナート特区」の認定や徳山下松港が静脈物流の拠点施設として、リサイクルポートの指定を受けたことから、新たな産業の創出が期待されています。

構造改革特区...地方公共団体や民間事業者等の自発的な立案により、地域の特性に応じた規制の特例を導入する特定の地域。

静脈物流…廃棄物やリサイクルに係る物資の輸送のこと。

リサイクルポート…総合静脈物流拠点港。広域的なりサイクル施設の立地に対応した、静脈物流ネットワークの拠点となる港湾のこと。

(5) ライフスタイルの多様化

雇用者数の増加率は女性が男性を大きく上回っており、また、女性の平均勤続年数は伸張しています。このような、女性の職場進出に合わせて、家庭における家事等の分担の考えにも変化がみられ、若い世代ほど女性が仕事を持つことに対する理解が進み、男性にも家庭を重視する意識が見られるようになっていきます。

家族形態においては、世帯規模は縮小し、高齢者の子供との同居率が年々減少する一方、単独世帯が急増しています。

地域社会と個人の関係では、伝統的な地域社会の関係に対する閉塞感が高まるとともに、都市型的生活スタイルの広がりにより、個人と地域の関わりは希薄化しています。

一方で、個人の社会貢献に対する意識は依然高く、自由時間の増加と余暇志向の高まりを背景に、個人の自発的参加によって生まれた地域の枠を超えた新しいタイプの社会貢献活動（ボランティア活動）は広がりを見せています。

本市においても、約290の市民活動団体やボランティア活動をされている市民により、福祉、教育、文化、環境、まちづくりなど、さまざまな分野で自主的・主体的な活動が展開されています。

NPO…非営利組織。市民、民間の支援のもとで社会的公益活動を行う組織、団体。

(6) 環境への意識の高まり

地球の温暖化やオゾン層の破壊、酸性雨、海洋汚染、熱帯雨林の伐採、砂漠化など、環境問題は地球規模で取り組まなければならない課題となっています。

こうした中、自分たちが住む地域の環境は自分たちで守るという人々の環境に対する意識が高まっており、最近では身近な環境問題について取り組みを行うグループや団体の活動も活発となっています。

また、家庭ではごみの分別収集が図られるとともに、事業者においては資源のリサイクルや環境関連分野への事業展開といった新たな取り組みが活発化しているほか、事業者や行政による環境ISO認証取得の動きも多く見受けられるようになっていきます。

このように、市民、事業者、行政がさまざまな形で循環型社会の構築に向けた取り組みを展開しています。

本市においても、平成16年に市民、事業者、行政の役割と責務を明確にした「環境基本条例」を制定するとともに、ISOの認証取得など、環境自治体を目指したシステムづくりを進めています。

循環型社会...社会全体の中で、資源循環のための多種多様な知恵、技術、方法が多層多層に連携しあったネットワークが構築され、健全でとぎれのない、物質循環が行われる社会のこと。

環境ISO...企業や自治体が、自らの活動から生じる環境への影響を自主的・継続的に改善していく経営のしくみ。取得すると、世界的に通用する仕組みで環境改善に取り組んでいる組織として認められる。

(7) 市民参画意識の高まり

「身近な地域のことは、地域で考え、行動し、決定する」「住民に身近なことは住民が参画し、その責任において決める」という意識の高まりにより、平成12年(2000年)に、これまでの国と地方の関係を見直すことを目的とした地方分権一括法が施行され、地方分権の時代が本格的にスタートしました。

「国庫補助負担金の改革」「税源移譲を含む税源配分の見直し」「地方交付税の見直し」を内容とする「三位一体の改革」が進められており、今後はそれぞれの自治体が豊かな地域社会の創造を目指して、住民本位の施策を**住民参画のもとに**、地域の実情に応じて展開していくことが一層求められています。

一方、三位一体改革等の一連の施策により、地方に権限や財源が移行されつつある中で、地方における一層の行財政改革の進展が求められています。

このためには、地方分権の時代にふさわしい新たなシステムの確立が必要となっており、行財政基盤の充実等を図るために、市町村合併へ向けた取り組みが全国的に展開されています。

本市においても、まちづくりの課題について市民と行政が一体となって意見を交わす中で解決策を模索するCAAの実施や、審議会委員等の一般公募、まちづくり懇談会の実施等、参画の機会の提供に努めています。

CAA...市民(Citizen)と行政(Administration)の連合(Association)を意味する。

2 市民意識

市民のまちづくりに対する意識や考えなどを広く把握するため、平成15年(2003年)8月から9月にかけて実施したまちづくり市民アンケートの結果と、7月に広報を通じて行ったまちづくりについての市民提言の主な内容は、次のとおりです。

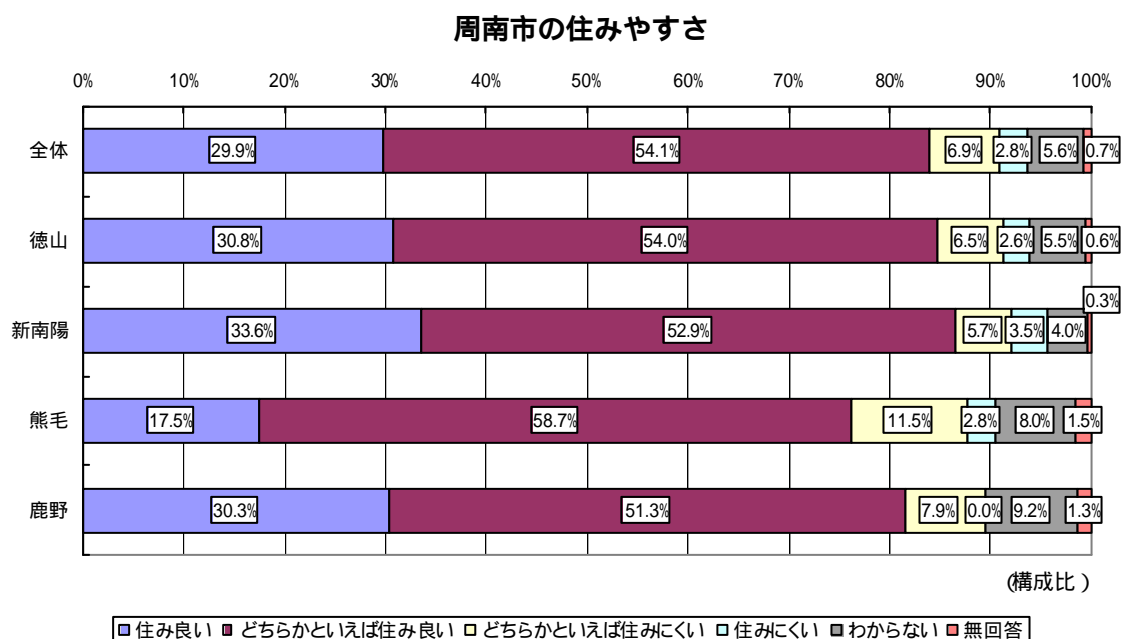
なお、市民アンケートは無作為に抽出した18歳以上の6,500名を対象として行い、アンケートの回収率は40.2%で、2,615件の回答がありました。

また、市民提言につきましては、343件の意見が寄せられました。

(1) 住みやすさ

住みやすさについては、市全体で「住み良い」(29.9%)、「どちらかといえば住み良い」(54.1%)となっています。

地域別で見ると、徳山地域が「住み良い」(30.8%)、「どちらかといえば住み良い」(54.0%)、新南陽地域が「住み良い」(33.6%)、「どちらかといえば住み良い」(52.9%)、熊毛地域が「住み良い」(17.5%)、「どちらかといえば住み良い」(58.7%)、鹿野地域が「住み良い」(30.3%)、「どちらかといえば住み良い」(51.3%)となっています。

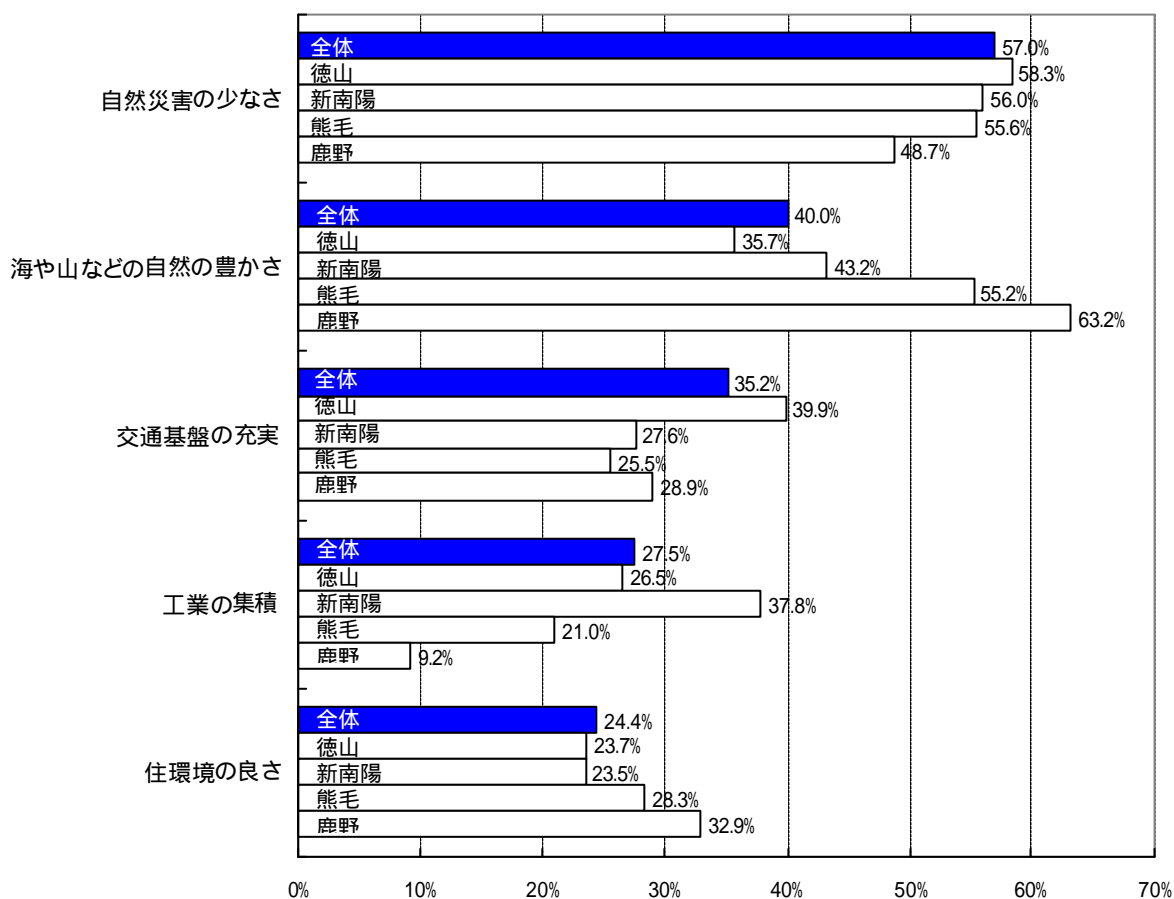


(2) 周南市の特性・特徴、魅力

本市の特性・特徴、魅力としては、市全体で「自然災害の少なさ」(57.0%)「海や山などの自然の豊かさ」(40.0%)となっています。

地域別に見ると、徳山地域が「自然災害の少なさ」(58.3%)、「交通基盤の充実」(39.9%)、新南陽地域が「自然災害の少なさ」(56.0%)、「海や山などの自然の豊かさ」(43.2%)、熊毛地域が「自然災害の少なさ」(55.6%)、「海や山などの自然の豊かさ」(55.2%)、鹿野地域が「海や山などの自然の豊かさ」(63.2%)、「自然災害の少なさ」(48.7%)となっています。

周南市の特性・特徴、魅力(上位5項目、複数回答)



(回答率)

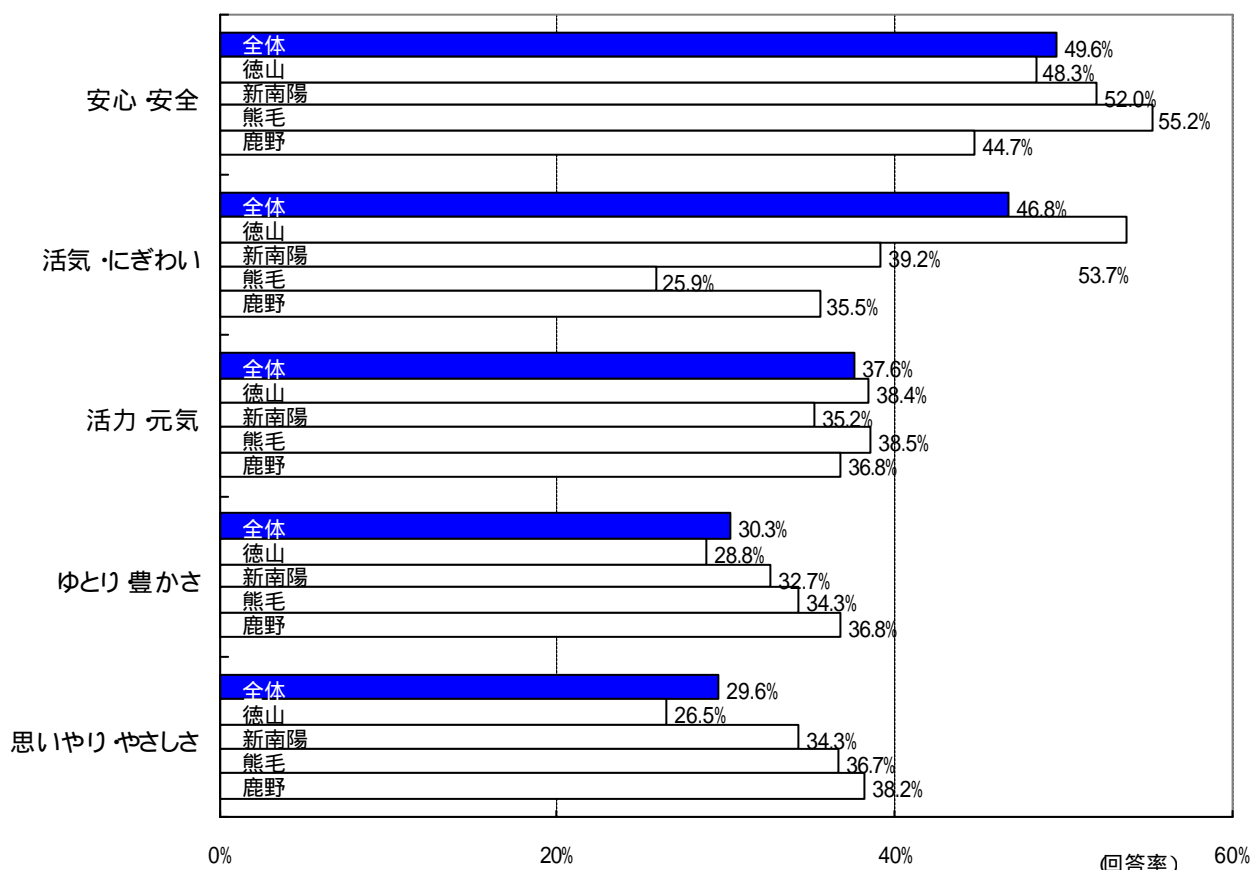
(3) 今後のまちづくりのイメージ

本市の今後のまちづくりのイメージの選択肢は「安心・安全」、「活気・にぎわい」、「活力・元気」、「ゆとり・豊かさ」、「思いやり・やさしさ」、「改革・変革」、「快適・うるおい」、「交流・ふれあい」、「美しさ・景観」、「落ち着き・静けさ」、「参画・協働」でした。

このうち、今後のまちづくりのイメージとして市全体として多いのは、「安心・安全」(49.6%)、「活気・にぎわい」(46.8%)、「活力・元気」(37.6%)となっています。

地域別に見ると、徳山地域が「活気・にぎわい」(53.7%)、「安心・安全」(48.3%)、「活力・元気」(38.4%)、新南陽地域が「安心・安全」(52.0%)、「活気・にぎわい」(39.2%)、「活力・元気」(35.2%)、熊毛地域が「安心・安全」(55.2%)、「活力・元気」(38.5%)、「思いやり・やさしさ」(36.7%)、鹿野地域が「安心・安全」(44.7%)、「思いやり・やさしさ」(38.2%)、「活力・元気」及び「ゆとり・豊かさ」(ともに36.8%)となっています。

今後のまちづくりのイメージ(上位5項目、複数回答)



市民提言より要約抜粋

・周南市の都市像やこれからのまちづくりの目標

- | | |
|------|--|
| 福祉 | ？ 自然環境と都市環境が少子高齢化社会に調和したまち
？ 高齢者に優しい交通手段の構築、高齢化社会に対応できる都市 |
| 教育 | ？ 子供の教育が第一
？ 周南地域で教育（学校生活）を受けさせたいと思われるような環境（人・物・心）を望みます。 |
| 若者 | ？ 若者が働ける場の創造
？ 若者が希望を持って生きられる街
？ 子供から大人までが夢を持てる、他の人に自慢の持てるそんな都市 |
| 自然 | ？ 緑と心の豊かな落ち着いた街 これ以上自然を破壊しない
？ 花いっぱいのもちづくり 市民一人一鉢栽培 |
| 安心安全 | ？ 安心・安全に住める街
？ 安心して暮らせる豊かなまちづくり |
| 産業 | ？ コンビナートの活性化
？ 工場の先端技術が地元教育に融合した街
？ 駅前、商店街の活性化
？ 早く元気な明るい街になってほしい
？ 特異的な分野に集中した「オンリーワン市を目指すのが一番」 |
| 市民参加 | ？ 公平感が持てるまちづくり
？ 市民満足度が高い都市づくりを目指したい
？ みんなのためにみんなの参加のまちづくり
？ 県勢発展をリードする元気発信都市の創造 |

・今後のまちづくりにおけるキーワード

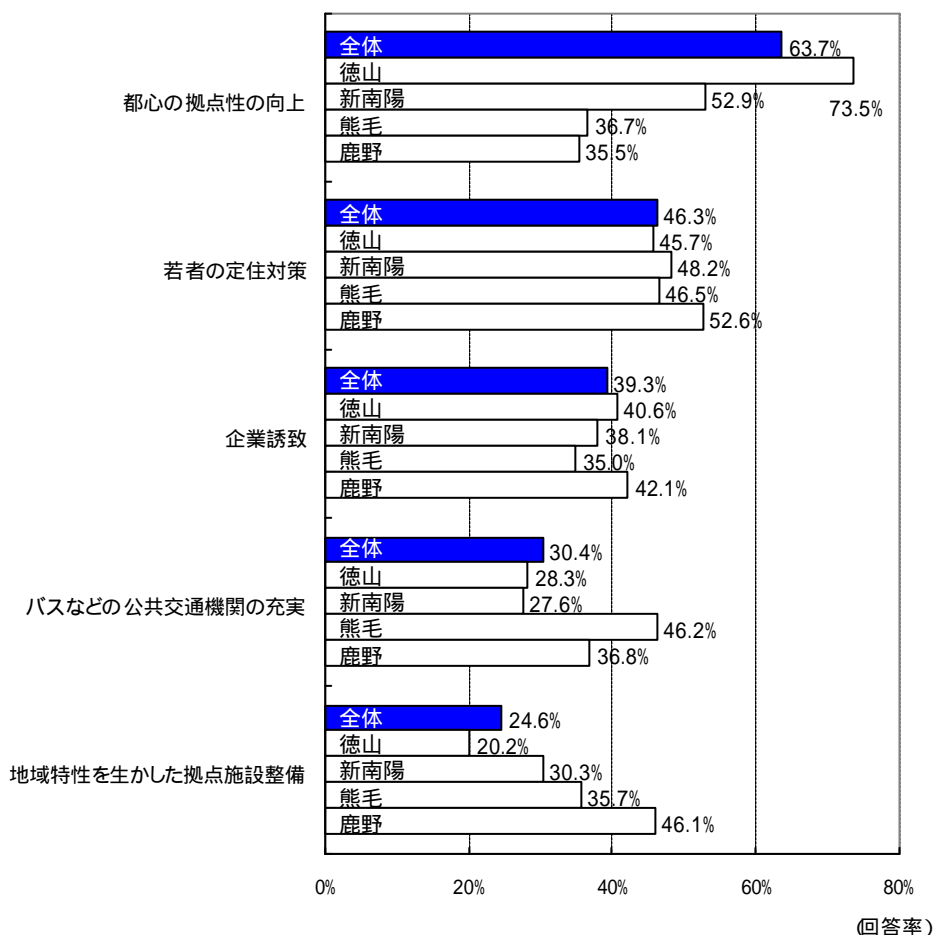
- | | |
|-----------------|------------------|
| ？ ハートフル周南 | ？ 車社会に対応できるまちづくり |
| ？ こどもを大切にす街 | ？ 産業都市の再生 |
| ？ 子どもに明るい未来を | ？ 自主自立の発展 |
| ？ 若者の集う街 | ？ いきいきわくわく周南市 |
| ？ 人づくり、街づくり | ？ 元気な周南市 |
| ？ 弱者にやさしいまちづくり | ？ 質実剛健 |
| ？ 笑顔で挨拶のびるまち | ？ 投資を惜しむな！ |
| ？ 明るく美しいまちづくり | ？ 官から民へ |
| ？ 青い山海輝く周南 | ？ 周南市は私のふるさとです |
| ？ 世界の模範となる省エネ都市 | ？ 箱物行政に終わりを告げる |
| ？ 安心・安全な周南市 | ？ おちつき |

(4) 今後のまちづくりにおいて重点的に取り組むべき事業、施策

今後のまちづくりにおいて重点的に取り組むべき事業、施策については、53項目を選択肢としました。そのうち、市全体で多いのは「都心の拠点性の向上（港を含めた徳山駅周辺を中心市街地の活性化）」(63.7%)、「若者の定住対策」(46.3%)、「企業誘致（雇用の場の創出・就業の場の確保）」(39.3%)となっています。

地域別に見ると、徳山地域が「都心の拠点性の向上」(73.5%)、「若者の定住対策」(45.7%)、「企業誘致」(40.6%)、新南陽地域が「都心の拠点性の向上」(52.9%)、「若者の定住対策」(48.2%)、「企業誘致」(38.1%)となっています。また、熊毛地域が「若者の定住対策」(46.5%)、「バスなどの公共交通機関の充実」(46.2%)のほか「上下水道の整備」(39.9%)への要望が多くなっており、鹿野地域が「若者の定住対策」(52.6%)「地域特性を生かした拠点施設整備（地域コアプラザの建設）」(46.1%)「企業誘致」(42.1%)となっています。

今後のまちづくりにおいて重点的に取り組むべき事業、施策（上位5項目、複数回答）



市民提言より要約抜粋

・あなたが考える周南市の都市像やまちづくりに向けて、今後重点的に取り組む必要があると考えられる問題・課題

福祉

- ? 高齢の一人暮らしなので交通面を考えて欲しい。
- ? 公共施設のバリアフリーや駐車場の整備を重点的に、高齢者に優しいまちづくり
- ? 老人や子供が安心して歩けるまちなみ
- ? 人口減少、高齢化社会及び環境保全に即したコンパクトシティの実現

教育

- ? 教育問題、児童生徒が安全に学べる環境。レベルの高い教職員の配置、長いスパンで人材育成ができる環境等
- ? 地域で子育てをサポートしてほしい（託児所、学童保育を6年生まで）
- ? 保育施設を完備し、こどもを育てやすい環境を作る
- ? 子ども達に、ひとつひとつの小さな物や生き物を大事にするということを少しずつ教えていき、大人も自覚していかなければいけない
- ? 小中学校での英会話教育の推進

子育て・若者

- ? 安心して結婚し産み育てる環境づくり
- ? 老人、母子、父子などの生活環境の改善、待遇の改善
- ? 小さい子どもの遊び場があるといい
- ? 活性化、若者を中心・重点においたまちづくり

自然環境

- ? 山間部については、失いかけた原風景を確立し癒し空間にする
- ? 循環型まちづくりを実現するため、周南コンビナートの企業が力を合わせる
- ? 自然エネルギー産業やクリーンエネルギー産業に力を入れる

産業

- ? コンビナートの21世紀型産業への脱皮
- ? 旧徳山市商店街を魅力のあるものにする
- ? 企業誘致 オフィス街の構築
- ? 周辺の特徴を生かす地場産物、地場おこし
- ? 徳山駅周辺の商業施設の改善
- ? もっと観光面に力を入れて全国からのお客様に来てもらえるようにした方がよい
温泉地も利用して

行政運営

- ? 市政への市民参加、情報公開、行政の意識改革
- ? 職員全員が公僕としての自覚を持つ
- ? 若者の意見が重視されていない。中学生あたりから意見を取り入れるべき

(5) まとめ

市民の意識は住みやすさにおいては、概ね満足していると考えられます。

本市の特徴としては、全体では自然災害の少なさや海、山などの自然の豊かさをあげる意見が多く、徳山地域においては交通基盤の充実、新南陽地域では工業の集積もあげられています。

今後のまちづくりのイメージとしては、安心・安全が最も多く、次いで活気・にぎわいとなっており、犯罪のない、そして災害に強いまちづくりや中心市街地の活性化を意識したものであると思われます。

今後のまちづくりにおいて重点的に取り組むべき事業、施策としては、都心の拠点性の向上(港を含めた徳山駅周辺の中心市街地の活性化)、若者の定住対策、企業誘致(雇用の場の創出・就業の場の確保)となっており、ここでも中心市街地の活性化が大きな課題となっております。

また、若者の定住対策が大きな課題として認識されており、そのためには、働く場所の確保が重要であると思われます。

地域別に見ると、熊毛地域ではバスなどの公共交通機関の充実、上下水道の整備、鹿野地域では地域特性を生かした拠点施設整備が上位にランクされています。

また、市民提言においては、高齢者福祉をはじめとする福祉施策の一層の充実や、子どもを取り巻く時代背景などを反映して、子どもの健全育成、子育てなどに関する意見も多く寄せられました。

3 周南市の課題

時代の潮流や本市を取り巻く社会経済の諸情勢、市民アンケートの結果、まちづくりについての市民提言及び徳山市・新南陽市・熊毛町・鹿野町合併協議会で策定された新市建設計画等を踏まえ、主な課題を次のように整理します。

(1) 拠点性の向上(都市のグレードアップ)

JR徳山駅を中心とする中心市街地は山陽新幹線をはじめとする鉄道やバスの広域交通の要衝であることなどから、市の玄関口、顔として期待されています。

こうしたことから、合併先進市である本市の都市のグレードアップを図り、全国に向けて情報を発信していくために、中心市街地の活性化による拠点性の向上が重要課題となっています。

都市のグレードアップ…都市基盤・機能を高めること。(中心市街地の活性化、徳山下松港の港湾整備など。)

(2) 超高齢少子社会への対応

本市の高齢化は急速に進展しており、山口県の平均(23.5%)は下回るものの、高齢化率は21.1%(平成14年10月1日現在)で、全国平均の18.5%を上回っています。

また、山間部や島しょ部においては、県の平均を大きく上回ることもあり、超高齢社会に対応していくことが重要課題となっています。

一方、出生率は年々低下する傾向にあり、**山口県では1.41となっており、本市でも、徳山地域1.48、新南陽地域1.65、熊毛地域1.37、鹿野地域1.41(平成14年)と低い値を示しています。**

子どもの減少は地域の活力の低下につながるばかりでなく、超高齢社会の到来を考えた場合、社会全体の保障システムへの影響が懸念されます。

このため、高齢者対策とともに、少子化問題に取り組んでいくことが必要です。

財政負担を含め、行政単体では解決できない問題であることから、市民、NPOと一体となって、地域で高齢者を支える体制を築くことが需要です。

(3) 安全で災害に強いまちづくりの推進

市民アンケートにおいて、今後のまちづくりのイメージとして、「安心・安全」が最も高い値を示しています。

全国的に犯罪が多発、多様化しており、犯罪防止に対する一人ひとりの意識を高めていく必要があります。特に、青少年の犯罪が急増しており、地域や関係団体と連携するなど地域ぐるみの取り組みが求められています。

交通安全につきましては、交通事故に占める高齢者の割合が高い状況にあり、関係機関と連携して交通安全意識の高揚を図るとともに、すべての市民が安心して通行できる交通環境づくりが必要です。

地震や台風などの自然災害は比較的少ない状況にありましたが、活断層帯の存在や、市街地を中心に建築物が高層化していることなどから、災害を想定した定期的な防災訓練などによる常日頃からの防災意識の啓発が必要です。

また、消防、救急等の施設・資機材の充実及び避難地等の整備、さらに広域的防災体制の確立が必要です。

「自分たちの命は自分たちで守る」という基本認識のもと、各地域においての自主的な防災組織の整備が求められています。

(4) 若者定住対策の推進（定住者の増加方策の推進）

本市は、依然人口が減少しており、特に若者の流出による市の活力の低下が懸念されています。

特に、若者が活躍することができる就業の場の確保が大きな課題であり、市民提言等においても、意見が寄せられています。

このため、産業振興や企業誘致等に努め、雇用の創出を図ることが重要です。

また、若者だけでなく、定住者の増大を図るために、快適な居住空間の創出や子どもや高齢者、障害者等に優しいまちづくりなど、「住んでよかった」「住み続けたい」と思える魅力的なまちづくりが求められます。

(5) 高度情報化への対応

パソコン等の情報通信機器が急速に普及し、市民生活に欠かせないものとなっており、今後も情報化が進展することが予想されます。

このため、市民生活の利便性をさらに高めるための情報通信基盤の整備や環境づくりが求められています。

また、行政分野においても、より質の高いサービスの提供や市民参画の一層

の推進を図るため、各種申請手続きの電子化や行政内部における情報化、あるいはインターネット等を利用しての行政情報の発信や市民からの意見の受信など、高度情報化に対応した電子自治体の構築が課題となっています。

一方、個人情報の保護問題、また、情報通信機器等を利用している市民と利用していない市民の間に情報格差を生まない対策も求められています。

さらに、インターネット等を通じて本市を全国に発信していくことが必要です。

(6) 産業の振興 (既存産業の振興と新規産業の育成)

これまで本市の産業は、石油化学コンビナートを中心とする基礎素材型産業により大きく発展してきましたが、さらに飛躍していくためには、この既存産業の振興が不可欠です。

また、山口県随一の規模を誇ってきたＪＲ徳山駅周辺の商店街においては、モータリゼーションの進展にともなう郊外型大型店舗の進出等の影響により、空き店舗が増加しており、商業の再生、振興が緊急の課題となっています。

このため、地域の特性を生かした新たな産業の創出や都市型産業の育成、ベンチャー企業に対する支援等に取り組んできましたが、活力ある産業構造を図る上からも、さらに施策の充実を図っていくことが求められています。

(7) 循環型社会の構築と自然環境の保全

本市は豊かな自然に恵まれており、この環境を次の世代に受け継いでいかなければなりません。

このためには、自然環境の保全と、地球環境にやさしいまちづくりの一層の推進を図っていくことが必要です。

大量生産や大量消費、大量廃棄の社会経済活動を見直し、市民、事業者、行政などの全ての主体が、環境問題を自らのこととしてとらえ、地球環境に負荷の少ない循環型社会の構築に向けて、取り組んでいくことが求められています。

第2章 基本理念

1 将来の都市像

都市（まち）が活気に満ち、元気で魅力にあふれているためには、何よりもそこに住むすべての市民一人ひとりが元気で、輝いていることが大切です。

本市はそうした子どもから高齢者まで、一人ひとりがさまざまなライフステージで輝きを放ち、内外に向けて、元気を発信できる都市の創造を実現します。

子どもたちの笑う声が響き、若者が生き生きと学び、遊び、働き、そして、高齢者が安心して暮らすことのできる「市民（私たち）」本位の社会の実現を図ります。

そして、“心豊かに”、“快適に”、“安心して”、“生き生きと活躍できる”「周南市」を“ともに築いていく”、市民主役のまちづくりを進めていきます。

こうしたことから、本市の将来の都市像を、

私たちが輝く元気発信都市 周南

とし、その実現を目指します。

2 想定人口

周南市の人口は、平成15年4月現在、158,179人で減少傾向にあり、平成7年及び平成12年の国勢調査を基に平成15年12月に行われた推計によれば、平成26年度には、143,975人になるとされています。

長期的な人口の減少傾向は、全国的なものであり、その中で、周南市のみが直ちに人口の増加に転ずるという予測は立て難いといえます。

しかしながら、新規就職、就学に伴う転出が転入を上回っている実態を考慮すれば、合併によってもたらされる効果、本計画の実施によるまちの発展により、人口の減少傾向に歯止めがかかり、将来的には増加傾向に転じることも想定されます。

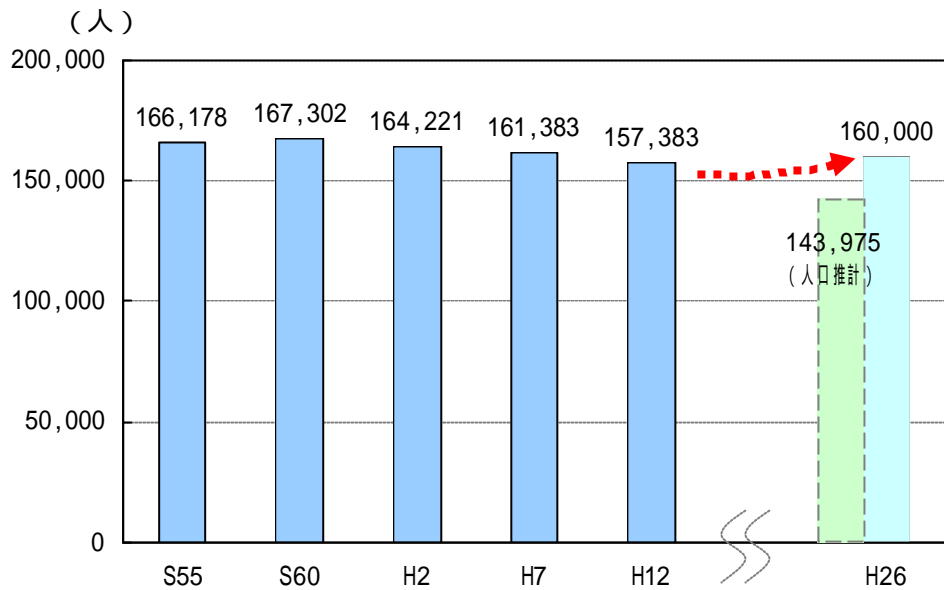
他方、周南市の昼間人口は、平成12年10月現在、16万人を越えており、常住人口に対する昼間人口の比率は、104.3%となっています。このことは、周南市が山口県東部の中核都市としての役割を果たしていることを意味しています。今後、合併により県内最大の市域を有する都市となった周南市の中核都市としての役割は、一層増していくものと考えられます。

以上を勘案すると、平成26年度の周南市の人口については、常住人口は現在より若干増加する16万人程度、昼間人口17万人程度（常住人口に対する昼間人口の比率は106%程度）と想定するのが妥当と考えられます。

他方、年齢別の人口構成をみると、平成12年現在、65歳以上の人口が19.6%となっており、全国平均の17.5%を上回っています。また、生産年齢（15～64歳）人口の転出超過が続いており、それに伴い15歳未満の人口も転出超過が続いています。

今後、周南市の産業の活性化により、生産年齢人口の転出超過に歯止めがかかったとしても、平成26年度には全国の65歳人口が25%になると想定されており、周南市の年齢別人口構成もそれと大差ないものと考えられます。

人口推計と想定人口

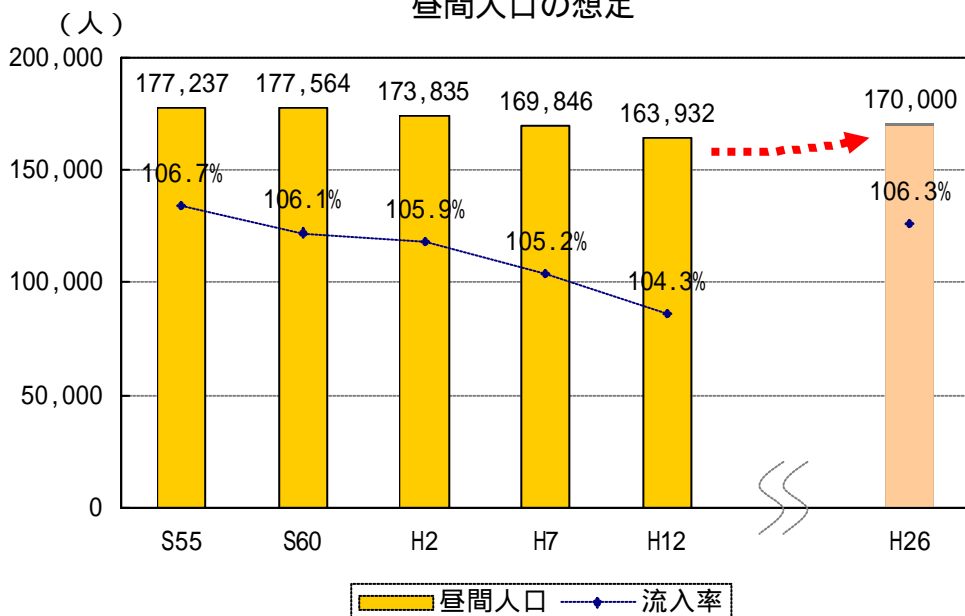


資料 国勢調査。人口推計は、国立社会保障・人口問題研究所による日本の市区町村別将来推計人口（平成15年12月推計）を基に推計。

想定人口

160,000人（平成26年度：2014年度）

昼間人口の想定



資料 国勢調査

3 土地利用方針

1 基本方針

土地利用については、周南市の区域を都心地区、都市地区、郊外地区、産業地区、中山間部及び島しょ部地区に大別し、それぞれの地区の特性を生かした有効利用を図り、総合的、計画的なまちづくりを進めるとともに、旧2市2町の行政・商業業務等の中心である地区を地域核として位置づけ、整備とネットワーク化を図っていきます。

2 各地区における具体的な土地利用

(1) 都心地区

都心地区は、広域交流の拠点としての海陸交通の基盤整備、高次都市機能や中枢管理機能等の集積を図り、魅力ある商業や都市型産業が展開する周南市のシンボルとなる都市の顔づくりを推進します。

(2) 都市地区

都市地区は、地域に密着した商業はもとより、保健・福祉・医療、教育機能や総合的な行政サービス機能の強化を図り、商業業務と生活関連業務の充実した都市的サービスの享受できる地区として整備を推進します。

(3) 郊外地区

郊外地区は、地域コミュニティ機能、近隣商業機能、地域医療福祉機能の強化を図り、より快適な暮らしを実現できる地区としての整備を推進します。

(4) 産業地区

産業地区は、道路や港湾などの生産基盤の整備を推進するとともに、既存産業の高度化や新分野への進出を支援し、産業活動の活性化を図ります。

(5) 中山間部及び島しょ部地区

中山間部地区は、水資源のかん養などの公益的機能をもつ森林の整備促進など、水源地域としての自然の保護保全の推進や農林業の生産基盤整備と住環境整備を推進するとともに、都市部等との交流を図ります。

島しょ部地区は、漁港などの生産基盤や住環境の整備を推進するとともに、観光施設等の整備を進め都市部等との交流を図ります。

4 まちづくりの基本理念

周南市は、次の3つを基本理念として、まちづくりを進めます。

【市民の視点にたったまちづくりの推進】

市民の一人ひとりが「住んでよかった」「住み続けたい」と思える、愛着と誇りの感じられる周南市の創造を図っていくために、市民の視点にたったまちづくりを進めていきます。

【市民と行政の協働によるまちづくりの推進】

都市（まち）が元気であるためには、何よりもそこに住む市民一人ひとりが輝き、**主役となれるまちづくり**を進めていくことが必要です。

このため、まちづくりへの市民参画を一層推進し、市民とのパートナーシップに基づいて、市民本位の施策、事業の展開を図っていくとともに、こうした取り組みを通じて、市民が責任を持ち、市民が主役であると実感できるまちづくりを進めていきます。

【各地域の特性を活かしつつ新たな発展を促すまちづくりの推進】

愛着と誇りの持てる周南市の創造のため、合併した旧2市2町の住民の一人ひとりが周南市民であると自然に思える、より一体感が感じられるまちづくりを行っていきます。

一方、内外に誇れる活力ある周南市の建設を図っていくためには、これまで各地域において培われてきた伝統や文化、あるいは、育まれてきた産業、豊かな自然など、それぞれの特性等を継承、活用しながら、相互連携により新たな発展を促していくことも大切です。

このためには、団体自治とともに、住民自治をさらに推進していく必要があります。

団体自治...地域のことは国（中央政府）ではなく、その地域を所管している自治体（地方政府）で決めるということ。

住民自治...自治体が物事を決めるとき、主権者としての住民が参画して決めるということ。

第3章 まちづくりの目標と施策の大綱

将来の都市像「私たちが輝く元気発信都市 周南」の創造に向け、5つの目標を掲げてまちづくりを進めていきます。

目標1 心豊かに暮らせるまちづくり

私たちが元気で輝いているためには、ものの豊かさばかりでなく、日々心豊かに暮らせることが大切です。特に、感動、夢、自信といった心の豊かさは、私たちが元気で輝いているための源です。

このため、将来を担う子どもたちが、人間性豊かに成長できる環境づくりを推進するとともに、私たち一人ひとりが自分のライフスタイルにあわせて、学び、楽しみ、そして文化や芸術にふれることのできる潤いのあるまちづくりを進めます。

(1) 地域連携による青少年の健全育成

青少年は社会の大切な宝であり、青少年が生き生きと成長していく姿は、私たちに夢を与えると同時に、将来の街づくりへの意欲を高めます。また、青少年は、これからの本市を担っていく貴重な人材でもあります。

このため、家庭、学校、地域、行政が連携して市全体で青少年の健全育成に取り組んでいくこととし、その指針となる青少年健全育成プランを策定するとともに、制度や組織の枠を越えて、関係者間のコミュニケーションの促進を図ります。特に、地域での取り組みが大切であることから、地域において指導的な役割を果たす人材の確保、養成を図り、その活動を支援していきます。

さらに、青少年が社会活動や地域活動等を通じて、その個性を發揮しつつ、さまざまな事柄を体験し学習することができる環境の整備に努めます。

(2) 学校教育の充実

学校教育は人間形成に重要な役割を担っており、生命を尊重する心、社会性、倫理観や正義感、美しいものや自然に感動する心等の豊かな人間性の育成を目指し、「心の教育」や「生きる力の教育」が推進されています。

今後も、児童、生徒一人ひとりの個性や能力に応じてよりきめ細かな指導に努めるとともに、基礎学力の充実を図り、高度情報化や国際化など、これからの時代に対応できる人材の育成に努めます。

また、自然環境や伝統文化を生かした「ふるさと学習」の推進を図り、子どもたちに郷土の良さを伝えることで郷土を愛するたくましい「周南っ子」を育てていきます。

さらに、多様性と柔軟性に富む学校とするために、学校運営の改善に努めるとともに、学校間及び学校と地域との連携を図ります。

(3) 生涯学習の推進

生涯にわたって学ぶことは、私たちの活躍の場を広げると同時に、好奇心を満たし、達成感を得るなど、より豊かで充実した人生を送るために欠かせないことです。

このため、専門性の高い内容や職業能力に資する内容をも含んだ、さまざまな学習ニーズに対応するため、地域の高等教育機関等と連携し、生涯学習センターや公民館、市民交流センター等で開講される講座や学級の充実を図るとともに、各種学習情報の提供に努めます。

また、市民の自主的な講座や教室の開催を支援するなど、学習機会の拡充を図ります。

(4) 文化・芸術活動の促進

優れた文化・芸術に接することや自らが文化・芸術活動に参加することは、ゆとりある人生や豊かな暮らしを送っていく上で欠かせないものとなっています。また、個性豊かな地域文化に触れることは、私たちが周南市民としての誇りと一体感をもって活躍することに繋がります。

このため、より多くの市民がさまざまな芸能や音楽、優れた美術品等を鑑賞できる機会の拡充や文化・芸術活動の成果を発表する場の提供に努めるとともに、拠点となる施設の充実を図ります。

さらに、各地区に残っている有形無形の歴史的資料や伝統ある文化、芸能、祭りなどを後世に受け継いでいくため、地区における保存会等の自主的な取り組み、活動等を支援するとともに後継者の育成にも努めます。

(5) スポーツ・レクリエーションの振興

スポーツやレクリエーションは健康で生き生きとした生活を送る上で、また、青少年にとっては心や身体の発達を図る上で、重要な役割を果たしています。

このため、スポーツ施設等の整備、充実を図るとともに、スポーツやレクリエーションの普及や振興を目的として設立された団体等の取り組み、活動を支援し、だれもが、自分の生活にあわせて、気軽にスポーツやレクリエーションを楽しむことができる環境づくりに努めます。

さらに、普及、啓発を図るため、スポーツ教室の開催や指導員の育成、養成に取り組むとともに、全国大会やスポーツイベントなどの誘致に努め、より高いレベルの競技を観る機会等を提供していきます。

このほか、新たなスポーツ・レクリエーション振興策として、地域に密着した「総合型地域スポーツクラブ」の設立等について支援します。

総合型地域スポーツクラブ...各地域でそれぞれ育み、発展させていくスポーツクラブ。「私益」ではなく、地域住民に開かれた「公益」を目指した、経営意識を有する非営利的組織。

(6) 国際化への対応

経済、産業活動、教育、スポーツなど、さまざまな分野で国際化が急速に進展しており、生活の中においても国際社会に対する理解が求められる場面が多くなっています。また、積極的に諸外国の文化に触れることにより、私たちの生活をより豊かなものにすることもできるようになっています。

このため、姉妹都市との交流や、市内在住の外国人との交流、市民団体による国際交流の支援、企業や経済団体による経済交流の促進など、さまざまな分野で国際交流を推進します。また、青少年の海外派遣にも、積極的に取り組みます。

さらに、世界の中の周南市であるとの認識の下に、環境問題への取り組みなどに関する情報の積極的な発信、海外からの来訪者への情報の提供、受け入れ体制の充実など、国際化に対応したまちづくりを進めます。

目標2 快適に暮らせるまちづくり

私たちが元気で輝いているためには、住み慣れた地域の中で、快適な生活を送れることが大切です。

このため、時代に合った豊かな暮らしの実現を目指し、都市基盤や情報基盤、生活環境基盤の整備に努めるとともに、快適な生活を子どもたちに受け継ぐことができるように、地球環境にやさしいまちづくりを進めます。

(1) 都市基盤の整備・充実

市域の活性化や各地域の一体的な振興を図るため、また、快適で潤いのある生活を確保するために道路や公園、上下水道などの都市基盤の整備を計画的にすすめていきます。

道路については、日常生活の利便性と安全性を高めるための交通基盤の整備に重点を置くとともに、他都市との連携や交流をより活発化させるため、広域的なネットワークの機能を果たす幹線道路の整備の促進に努めます。

港湾については、徳山下松港が新たにリサイクルポートの指定を受け、動脈、静脈の物流の拠点として大いに期待されていることから、さらに港湾機能の充実を図ります。また、気軽に集い、憩い、楽しめる潤いのある空間づくりに努めます。

公共交通機関は、日常生活の足や都市活動の基盤として、また、地域間の活発な交流を促進するために欠かせないものです。このため、効率的な交通体系の整備・充実を促進し、利用者の利便性や快適性の向上を図ります。

公園については、周辺住民の憩いの場としてコミュニティ活動の拠点として、あるいは災害時における避難場所など、さまざまな役割を担っていることから、機能の充実、適正配置を図ります。また、公園に限らず、計画的な緑化を図り、快適な環境づくりを推進します。

上下水道については、給水区域の拡張や未整備区域の解消に努めるとともに、老朽化した施設の更新等を計画的に進めます。

リサイクルポート...総合静脈物流拠点港。広域的なりサイクル施設の立地に対応した、静脈物流ネットワークの拠点となる港湾のこと。

(2) 循環型社会の構築と自然環境の保全

豊かな自然はかけがえのない財産であり、快適な生活を送っていく上で、欠かすことのできないものです。

また、この豊かな自然を子どもたちに残していくことは、我々の使命でもあります。

このため、市民、事業者、行政が連携して、ごみの減量化や、分別収集等によるリサイクルの推進、省エネルギー対策、新エネルギーの導入などに取り組み、環境負荷の少ない循環型社会の実現を図るとともに、自然環境の保全に努めます。

さらに、環境に対する正しい理解と意識の啓発が基本であることから、環境学習の充実に努めます。

一方、一般廃棄物、産業廃棄物の広域最終処分場の確保を図るために計画されている、海面埋立事業を推進します。

環境問題は人類がいっしょになって取り組まなければならない大きな問題です。この問題に積極的に取り組み、人と自然が共生する社会の実現を目指します。また、増加が著しいごみ等の不法投棄の防止に努めます。

新エネルギー...太陽光発電、風力発電、廃棄物発電など。

(3) 高度情報化への対応

飛躍的な情報処理技術や通信技術等の進歩によって、日常生活や産業活動はあらゆる面で大きく変貌を遂げ、だれもが、情報通信機器等を活用して、必要とする情報を必要なときに容易に入手できるとともに、さまざまなサービスを手軽に受けることが可能となりました。

こうした利点を広く享受できるように、ケーブルテレビをはじめとする情報通信基盤の整備等に努め、地域の情報化を一層推進していくとともに、多様化する市民ニーズに応じて、質の高い行政サービスを迅速に提供していくため、行政のさまざまな分野において業務の電子化を図り、電子自治体「周南市」を目指します。

また、情報化施策の実施にあたっては、情報格差が生じないように配慮するとともに、個人情報保護の観点から、セキュリティ対策に取り組んでいきます。

セキュリティ...安全。防犯。悪意を持った侵入から大切な情報等を盗み取られることを防ぐこと。

目標3 安心して暮らせるまちづくり

私たちが元気で輝いているためには、市民がそれぞれの地域の中で、安心・安全な生活を営めることが大切です。

このため、人とのふれあいや関わり合いの中で、日々の生活を送ることのできるコミュニティ社会の構築に努めるとともに、今の生活や将来に不安を感じることなく、安心して過ごせるように、保健、福祉、医療の充実を図ります。

また、大切な生命や財産をさまざまな危険から守ることができるように、防犯・防災体制を整備し、安全で災害に強いまちづくりを進めます。

(1) 福祉の充実

すべての市民が住み慣れた地域で、家族や友人に囲まれながら、明るく健康的な生活が送れるように、ノーマライゼーションの理念のもと、高齢者、障害者、児童それぞれの福祉の推進に取り組むとともに、保健や医療との相互の連携を図ることで効果的な施策の展開を図っていきます。

高齢者福祉においては、高齢者が長年慣れ親しんできた地域において家族とともに生活できるように、在宅福祉の一層の推進を図るとともに、必要な施設サービスの充実にも努めます。

また、高齢者が長年培ってきた知識や経験、技能など多様な能力を発揮し、いつまでも元気に活躍できる生涯現役社会を目指して、ボランティア活動や地域活動など社会参加のための環境づくりに取り組みます。

障害者福祉においては、自立と社会参加を促進するため、市民の理解と協力を得ながら、地域社会の中で、生き甲斐を持って安心して生活ができるように支援するとともに、さまざまなサービスの充実を図ります。

児童福祉については、次代を担う子どもたちを安心して育てることができるように、社会全体での子育て支援体制を整えていくとともに、子育ての負担感を軽減するための諸施策の充実・強化に努め、私たちの共通の宝物である子どもたちが心身ともにたくましく健全な成長を遂げていける環境づくりに努めます。

また、国民健康保険や介護保険、国民年金、福祉医療、生活保護などの社会保障制度を維持し、安定的な暮らしに努めます。

このほか、市民相互の信頼と共助に基づいた地域福祉活動を推進していくため、ボランティア活動やNPO活動などの取り組みを支援していきます。

また、公共施設の整備改修等においては、誰もが安心して利用できるユニバーサルデザインの考えに基づいて推進します。

ノーマライゼーション…障害を持つ人も、持たない人も、地域の中で生きる社会こそ当たり前前の社会であるという考え。

ユニバーサルデザイン…障害の有無や年齢、性別、国籍にかかわらず、誰もが使いやすい施設、製品等のデザインのこと。誰もがまちづくりに参加し易いという意味。

(2) コミュニティ基盤の整備・推進

「私たちが輝く元気発信都市」として大きく飛躍していくためには、これまでに養い、培ってきた特性を生かしつつ、各地域が自立的な発展を遂げていくことが重要なことです。

また、超高齢少子社会への対応や青少年の健全育成、災害に強いまちづくりの推進など、さまざまな問題や課題に対応し明るい地域社会を形成していくためには、地域と行政が一体となって、まちづくりに取り組んでいくことが求められています。

この役割を担うと期待されているのが、各地区において、地域に根ざした取り組みを展開しているコミュニティ組織です。

このため、コミュニティ活動の一層の促進に向け、各コミュニティの自主的な取り組みを積極的に支援するとともに、活動の拠点としてコミュニティ集会所、公民館等の充実や公共の遊休施設の有効利用に努めます。

また、コミュニティ組織の基盤強化を図るため、各コミュニティの交流、ネットワーク化を推進します。

(3) 健康づくりの推進と医療体制の充実

快適な暮らしを送っていく上で、健康は非常に重要な要素であり、健康に対する関心はますます高まっております。

このため、「健康づくり計画」に基づき、地域、関係団体、職域、行政が連携、共同して市民の自主的、主体的な健康づくりを応援することで、健康増進を目的とした一次予防の推進を図ります。

一方、依然、がんや心臓病及び糖尿病などの生活習慣病は、年々増加する傾向にあります。

このため、生活習慣の改善に向けて、啓発活動や指導、相談体制の充実、健康教室の開催等に努めるとともに、疾病の早期発見に向けて、健診などの二次予防の一層の促進を図ります。

さらに、こうした取り組みをより効果的なものとするために、市民病院の充実や他の医療機関等との連携を強化するとともに、高度な医療が受診できるように、地域医療の充実に努めます。

(4) 安全で災害に強いまちづくりの推進

犯罪が多様化、凶悪化、低年齢化する傾向にあることから、市民生活の安全を確保するため、関係機関・団体と連携を図り、暴力追放と犯罪防止活動を推進します。

また、交通安全の環境を整え、交通安全意識の浸透を図ります。

災害に対しては、「周南市地域防災計画」などに基づいて、災害時に迅速な対応ができるように、関係機関、関係団体、地域との協力体制を築くとともに、防災行動力の向上を図るなど、安心して暮らせる災害に強いまちづくりを推進していきます。

また、地域における自主防災組織の育成、支援に努めるとともに、災害時に救助活動等で大きな力を発揮する、市民グループや災害ボランティア等の育成を図ります。

さらに、さまざまな機会を通じて、市民の防犯、防災に対する意識の高揚にも努めます。

目標4 生き生きと活躍できるまちづくり

私たちが元気で輝いているためには、一人ひとりが生き生きと活躍できることが大切です。

このため、生き生きと誇りを持って活躍できるように、都市の活力の源である産業の振興や新たな企業の誘致等に努めるとともに、高次都市機能の集積等を図ることで、さまざまな都市的サービスを楽しみ、人と人との交流が楽しめるまちづくりを進めます。

都市的サービス...金融・情報・サービス業などの都市型産業によるサービス。

(1) 中心市街地の活性化・高次都市機能の集積

本市の顔、玄関口として期待されるJR徳山駅周辺を中心とする中心市街地は、モータリゼーションの進展やライフスタイルの変化、また、郊外型大型店の進出等により、空洞化が進んでおり、市域だけでなく周南地域全体への影響も懸念されています。

こうしたことから、都市のグレードアップを図るために、駅南やウォーターフロントを含めた徳山駅周辺の整備事業に取り組み、本市の顔にふさわしい高次都市機能の集積を図ることで、賑わいの場の創出や交流の促進に努めます。

また、その中核施設として山口県において周南地域に計画されている「新たな交流拠点施設」の誘致を推進します。

(2) 産業の振興

工業・中小企業

これまで、本市は優れた産業基盤等を背景に、石油化学コンビナートが立地し石油や化学、鉄鋼などの基礎素材型産業を中心に、発展を遂げてきました。

今後、さらに大きく飛躍するためには、地域の原動力として発展を支えてきた工業の振興が不可欠です。

こうした中、石油化学コンビナートを中心とする一帯が構造改革特別区域法に基づく、「環境対応型コンビナート特区」の認定を平成15年(2003年)に受けました。

また、これに続き、特定重要港湾である徳山下松港がリサイクルポートの指定を受けています。

このことは、石油化学コンビナートの持つ高い技術力や能力や環境関連産業創出に適した企業力が認められたものであり、これらを契機に、工業の振興、新規産業の育成に努めていきます。

地域発展の一翼を担う中小企業については、産・学・官の連携のもと、コーディネーター等による指導・相談業務体制や融資制度の充実、強化を図り、事業者等が取り組む新しい技術や製品の開発、情報化などを支援します。

農業

農業については、農産物の輸入自由化の拡大や、農業従事者の高齢化、担い手の不足、加えて、冷夏に代表される異常気象等による農作物の不作など、取り巻く環境は大変厳しいものがあります。

このため、生産基盤の充実に努めるとともに、経営基盤の近代化や農産物の産地化、特産化の促進等による安定化に取り組むほか、農村における生活環境の改善を図ります。

また、農産物の安定的な需要を確保するために、地域で収穫された農作物を地域で消費する地産地消の促進や食育の普及・啓発を図るとともに、消費者にとって安心で安全な農産物の供給に努めます。

さらに、担い手の確保、農地の荒廃防止や農業に対する理解を深めるための都市と農村の交流事業等に取り組みます。

地産地消...地域で生産された産物を地域で消費すること。また、地域で必要とする産物は地域で生産すること。

食育...食について考える習慣を身につけ、自分に必要な食品を自ら選択できる力を養うこと。

林業

林業については、生産性を高めるとともに森林の持つ水源かん養や国土保全機能、地球温暖化の防止など、多面的機能の発揮に向けて間伐等の適切な保育施業の促進を図り、計画的な森林づくりに努めます。

また、林業経営の安定化に向け、経営規模の拡大につながる施業の受委託や担い手の育成に努めるほか、林道等の基盤整備を進め、地産地消を基本とした木材の需要拡大の推進を図ります。

水産業

水産業については、漁業経営の安定化を進めるため、後継者の確保・育成や漁礁の設置、稚魚の放流等に努め、「獲る漁業」から「育てる漁業」への転換を図っていくとともに、“とくやまのふく”に代表される水産物のブランド化に努めていきます。

また、消費者や流通市場の需要に対応した水産物の供給等を図るため、公設水産物市場の整備、充実を進めます。

商業

商業については、魅力ある商店街への再生に向けて、商工会議所をはじめ、各商店街や市民、企業、行政が連携して、空き店舗対策や、賑わいの創出のためのソフト事業の実施に努めます。

特に、JR徳山駅周辺の商店街については、駅周辺整備と一体となった施策の推進を図ります。

また、活性化に向けた商店街や店主の自主的、主体的な取り組みや活動を支援するほか、地域に密着した商業活動の振興にも努めます。

新産業及び企業誘致

既存産業の維持・発展や新たな事業展開等が想定される環境関連産業の促進を図る中で、均衡のとれた産業構造への転換、新産業の創出に努めるとともに、起業を目指す若者や女性などへの支援に努めます。

また、平成16年(2004年)に施行した企業誘致等の支援制度に基づき、本市の優位性や潜在能力をさらに生かし、関係機関との連携を図りながら、企業誘致に積極的に取り組み、地域の産業の活性化及び雇用の創出に努めます。

(3) 観光の振興

本市には内外に誇れる多くの景勝地や行楽地、温泉などの観光地があるとともに、四季を通じて地域の特性、特色、伝統を生かしたさまざまな祭りやイベント等が実施、開催されています。

これらの観光地や祭り、イベントは、内外に情報発信する上で、また、交流人口の増大につながるなど、地域に活力をもたらす重要な資源です。

このため、観光施設の整備、充実に努めるとともに、観光客誘致のための宣伝強化を図ります。

また、ライフスタイルの変化等に伴って、「観る観光」から「体験する観光・体験できる観光」への志向が移りつつあり、このようなニーズに応えるための施策の展開も図っていきます。

祭りやイベントについては、その継承に努める一方、全国に情報発信できる魅力あるものとしていきます。

目標5 ともに活躍できるまちづくり

私たちが元気で輝いているためには、一人ひとりがその望むところに従い、活躍の場が与えられ、その能力がまちづくりに活かされていくことが大切です。

このため、市民一人ひとりがお互いを尊重し、いっしょになってさまざまな問題に取り組むことのできる社会の実現を目指すとともに、市民と行政が一体となってまちづくりを進める新たなしくみを構築していきます。

(1) 市民と行政のパートナーシップの構築

平成12年(2002年)に地方分権一括法が施行され、それぞれの地域が、主体的に、個性あるまちづくりに取り組んでいくことができるようになりました。周南市の個性は、その地勢や産業構造に加え、市民一人一人の活動によって作り上げられていくものです。

このため、市民と行政とのパートナーシップによる施策の展開を基本として、

市民との協働によるまちづくりを積極的に推進し、一人ひとりが輝き、主役となる「私たちが輝く周南市」の実現を図ります。

即ち、情報公開を積極的に推進して情報の共有化を図り、施策の企画段階から市民がまちづくりに参画しやすい環境づくりに努めます。また、協働の主体となるボランティア活動やNPO、あるいは、まちづくり活動や地域のコミュニティ活動などの自主的・主体的な取り組みを支援するとともに、市職員も積極的に参加するよう努めます。

(2) 人権の尊重と男女共同参画社会の実現

子どもから高齢者まで、市民一人ひとりが生き生きと活躍できる地域づくりを進めていくには、すべての人が持つ普遍的権利である基本的人権が尊重される社会の実現が必要です。

このため、人権教育・人権啓発を推進し、相談・支援体制の充実を図るとともに、行政各分野の連携の下に、人権を尊重した事業、施策の展開に努めます。

また、平成16年(2004年)に施行した「男女共同参画推進条例」に沿って、家庭、職場など、さまざまな場所、分野で男女の共同参画が図れるように、男女平等意識の啓発・普及や条件整備、環境づくりに努め、男女がともに責任を担う社会の実現を図ります。

第4章 ひと・輝きプロジェクト

第3章に述べた「まちづくりの目標」を実現するためには、まちづくりを担う人材の発掘、育成が大切です。また、住むひとを育てることは、まちの果たすべき重要な機能でもあります。

つまり、ひとを育てることによりまちの機能が充実し、まちの機能が充実することによってひとが育っていくというように、「まちづくり」と「ひとづくり」は表裏一体であり、ひとづくりは、まちづくりの手段であると同時に目的の一つでもあります。

したがって、この10年間においては、ひとの育成を施策の重点におくこととし、以下の3点に係る施策を「ひと・輝きプロジェクト」として、強力に推進します。そして、世界一の「ひとづくり都市」をめざします。

1. 個性を育む教育場の実現

- ・ 一人一人が個性にあった教育コースを選択できるよう、初等教育から高等教育さらに私塾も含めた周南市特有の教育体系を構築します。
- ・ 地域の特色に根ざした個性を育むため、広く多様な市域を有する周南市らしい地域共育力を発揮していきます。
- ・ 学ぶ者、教える者、受け入れる者相互の認識を深めるとともに意識の変革を図るため、地元産業界と教育現場の交流・連携を促進します。

2. 主体的な自己啓発場の形成

- ・ それぞれの目的にあった自己啓発活動への参加やその創設を容易にするため、広い市域に点在する自己啓発場の連携と交流を図ります。
- ・ 自己啓発の目標や成果を確認することができるよう、市民参加型のコンテスト、国際シンポジウム、全国大会などの開催や誘致を行います。
- ・ 自己啓発意欲を高めるとともに外部参加を促進し、自己啓発場の活性化を図るため、周南市の良さを再発見し、外部への情報発信に努めます。

3. 力を発揮する活躍場の創出

- ・ 培った能力をまちづくりに主体的に活かすことができるよう、市民と行政の協働によるまちづくりを進めます。
- ・ 雇用を創出し活躍する場を拡大するため、新規事業の創出を支援するとともに、産学公連携により起業家を育成します。
- ・ 文化や価値観の相違を越えて、お互いを尊重しながら活躍できるよう、世代間交流や国際交流を促進します
- ・ 性別にかかわらず十分に能力が発揮できるように、男女共同参画のための環境整備を推進します。

注) 新市建設計画その他の既存の計画については、本章の視点から優先度を定めて実施していくものとし、また、今後、諸事情の変化により当該計画を見直す場合にも、本章の視点に留意するものとします。

第5章 行財政課題

この総合計画に掲げる施策、事業を効果的に、確実に、そして早急に推進していくため、以下の事柄について積極的に取り組んでいくとともに、進行管理システムとして「行政評価制度」を導入します。

1 行財政改革の推進

合併により充実された行財政基盤等のメリットがまちづくり全般に及び、施策、事業の効果的な展開に結びついていくためには、地方自治の基本原則である“最少の経費で最大の効果”が得られるように、市民と協働してさらに行財政運営の効率化やスリム化に努めていかなければなりません。

このため、行政改革大綱に基づいて、行政改革を積極的に推進し、財政運営の健全化、行政体制の効率化、組織・人事の活性化等に努めます。

また、多様化する市民ニーズに迅速に対応していくため、積極的に経営感覚の導入を行うとともに、職員の意識改革を図るなど、市役所の構造改革に取り組んでいきます。

2 情報公開の推進

行政に対する市民の理解や信頼を深めて、開かれた行政を推進するためには情報の公開が不可欠です。

また、市民が必要とする情報がいつでも適切に得られるように、個人情報の保護に留意しつつ、情報の公開に一層取り組むとともに、積極的に情報を提供することにより、市民に対する行政の説明責任を果たすことが必要です。

このため、さらに情報公開制度を充実し、積極的な情報提供により、行政の諸活動を市民に説明する責務を果たし、透明で開かれた行政運営を推進します。

3 中核都市づくりの推進

三位一体の改革など、地方分権が一層本格化する時代の流れの中で、基礎的自治体である市町村が自立した自治組織として、地域の実情に沿って、多様化する市民ニーズに応えながら、きめ細かな行政サービスを提供していくためには、これまで以上の行財政基盤の充実を図る必要があることから、中核都市づくりを推進します。

また、周南地域が分権社会の中で、地域の独自性を確立し、競争に生き残り、新たな活力ある社会を創造していくために、広域合併の推進に取り組み、中核都市の形成を図ります。

4 新市建設計画の推進

平成14年(2002年)に徳山市・新南陽市・熊毛町・鹿野町合併協議会が策定した新市建設計画との整合性を確保し、まちづくりを進めていきます。

また、新市建設計画において、新市の速やかな発展を誘導する中核事業として位置づけられている「21のリーディングプロジェクト」については、引き続き事業の推進を図るとともに、事業展開に向けて取り組みを進めていきます。